

2.9.2020 TSN, KSR, TSØ, BeH, EVM

Til: InSo

Kopi:

Fra: TSN

Saksnummer: 2020/613

Ang. notat - verdisetting av uoppdagede petroleumsressurser i Barentshavet sørøst av 8.3.2013

Oljedirektoratet (OD) viser til bestilling fra Olje- og energidepartementet (OED) av 23. august 2020.

Bakgrunn for saken

OD startet i slutten av 2011 et prosjekt med formål å verdisette petroleumsressursene i Barentshavet sørøst og Jan Mayen. Det var forventet at ny seismikk fra pågående kartlegging ville gi bedre forståelse av ressursgrunnlaget i området og dermed bedre basis for verdisetting av ressursene.

Arbeidet pågikk fra slutten av 2011 til mars 2013.

ODs arbeid med verdisettingen av petroleumsressursene i Barentshavet sørøst ble sammenfattet i notatet datert 8. mars 2013.

Samtidig foregikk det i OD et arbeid knyttet til konsekvensutredningen for Barentshavet sørøst, som ble utført på forespørsel fra OED. OD utarbeidet i denne forbindelse tre faglige utredningsrapporter; *Scenarioer for petroleumsvirksomhet i Barentshavet sørøst, Teknologit utvikling og Inntekter fra petroleumsvirksomhet på nasjonalt nivå*.

ODs oppdrag i tilknytning til rapporten om *Scenarioer for petroleumsvirksomhet i Barentshavet sørøst* var å utvikle scenarioer – et høyt og et lavt, for olje og gassvirksomhet basert på foreliggende kunnskap og petroleumsfaglige vurderinger. I tillegg fikk OD en bestilling fra OED i epost av 28.2.2012; «I tillegg til arbeidet som er gjort trenger OED for de ulike aktivitetsbildene følgende anslag: brutto produksjonsverdi, udiskontert og diskontert lønnsomhet, letekostnader, driftskostnader og investeringskostnader. Dette for at det skal kunne gjøres analyser av samfunnsmessige konsekvenser av virksomheten». Endelig versjon av denne rapporten ser ut til å være sendt i september.

I forbindelse med arbeidet med rapporten om *Inntekter fra petroleumsvirksomhet på nasjonalt nivå* var bestillingen fra OED 17. september 2012 til OD følgende; "For Barentshavet sørøst og norske havområder ved Jan Mayen er ressursusikkerheten betydelig. Det synes derfor hensiktsmessig med en helt overordnet beskrivelse av muligheter for statens inntekter. OD er bedt om et mer konkret innspill mot årsskriftet, men dette er etter at Konsekvensutredningene for de to områdene er sendt ut på høring. Det er derfor behov for en mer overordnet beskrivelse nå.". Endelig versjon ble sendt OED 11. oktober 2012.

Konsekvensutredningen ble sendt på offentlig høring den 15. oktober 2012 med høringsfrist 16. januar 2013.

ODs arbeid med konsekvensvurderingen og med verdisetting av uoppdagede ressurser i Barentshavet sørøst, var organisert i ulike prosjekter. Bemanningen i disse prosjektene var delvis overlappende. Det var fire ulike lag (organisasjonenheter i OD) involvert i de to prosjektene og noen av medarbeiderne var medlemmer i flere av lagene og jobbet også med begge prosjektene. I arbeidet med vurdering av lønnsomheten i Barentshavet sørøst og i arbeidet med konsekvensutredningen la OD til grunn de samme utbyggingskonseptene, men ikke det samme ressursgrunnlaget. ODs rapporter i tilknytning til konsekvensutredningen tok utgangspunkt i to mulige ressursutfall basert på datidens geologiske kunnskap om området, mens verdisettingen var en stokastisk analyse av alle mulige ressursutfall basert på det oppdaterte ressursestimatet.

Nedenfor er en tredelt redegjørelse i henhold til bestilling av 23. august 2020.

I. Bakgrunnen for utarbeidelse av notatet om verdisetting av uoppdagede ressurser i Barentshavet sørøst av 8. mars 2013

Notat av 8. mars 2013 er en sammenfatning av ODs arbeid med verdisetting av uoppdagede ressurser i Barentshavet sørøst. Verdisettingen ble basert på ressurstill fra kartleggingen av Barentshavet sørøst som pågikk i perioden 2011 til årsskiftet 2012/2013.

Arbeidet med verdisetting av uoppdagede ressurser i Barentshavet sørøst var initiert av OD, men det var dialog mellom OD og OED om arbeidet. Prosjektet ble første gang presentert for OED 14. desember 2011. I møte mellom OD og OED 13. juni 2012, var tema verdisetting i nye områder (Barentshavet sørøst og Jan Mayen). OD gjennomgikk organisering av prosjektet, valg av metode, forutsetninger og tidsplan. Det foreligger en punktvis oppsummering fra møtet på et lysark i en OD-intern presentasjon der det blant annet fremkommer at OED ga positiv tilbakemelding og støttet valg av metode. OED understreket i møtet at det var usikkert om analysen ville bli brukt i forbindelse med åpningsprosessen.

Høsten 2012 foregikk internt arbeid med verdisettingen basert på gradvis tilkomst av ny informasjon fra kartleggingsarbeidet. Det var jevnlig dialog med OED om arbeidet. Verdisettingsarbeidet ble ferdigstilt i siste halvdel av februar 2013, like etter at det nye ressursestimatet for Barentshavet sørøst var klart. Den 1. mars 2013 ble det muntlig kommunisert til OED at resultatet av verdisettingen var klart.

ODs ledelse avklarte i mars 2013 at resultatene fra verdisettingsanalysen skulle inkluderes i ODs Ressursrapport 2013. Notatet av 8. mars 2013 var grunnlag for tekstutkast til ressursrapporten.

Den 16. mai 2013 var det et videomøte med OED der innholdet i utkast til ressursrapporten ble presentert, herunder resultatene fra verdisettingen. I videomøtet deltok prosjektgruppen i OD som arbeidet med ressursrapporten og ODs lededirektør samt OED, herunder ansvarlig leder for den seksjonen som arbeidet med nye områder. I møtet ble det avklart at verdisettingen skulle tas ut av Ressursrapporten 2013. Dette fordi nye tall kunne skape uklarhet knyttet til tallene som fremkom i stortingsmeldingen. At tallene ble tatt ut hadde ikke betydning for resten av innholdet i ressursrapporten. Rapporten ble publisert 12. juni 2013.

Metode og resultater av arbeidet, ble senere presentert av OD på to internasjonale fagkonferanser (International Association of Energy Economists) i 2014.

II. Status for notatet

Notatet var et internt dokument inntil det ble sendt til OED 8. oktober 2019.

Det var lagret på en intern samhandlingsplattform (OD-portalen) som er tilgjengelig for alle i OD.

Notatet ble ikke behandlet i ODs ledelse, men selve arbeidet med verdisetting som pågikk fra slutten av 2011 til mars 2013 var forankret i ledelsen.

III. Bakgrunnen for fremleggelse av notatet 8.oktober 2019 – hvordan kan det ha seg at notatet ikke er funnet tidligere

Notatet av 8. mars 2013 ble oversendt OED den 8. oktober 2019. Bakgrunnen for oversendelsen var dialog i et møte den 2. oktober 2019 mellom OED og OD om metodikk og forutsetninger for verdiberegninger. I den forbindelse ble notatet av 8. mars 2013 omtalt.

OD har ikke fått informasjon eller forespørsler fra departementet som tilsier at notatet skulle ha vært lagt fram tidligere. OD har fått enkelte henvendelser knyttet til rettstvisten i perioden 2016 – 2020, men det ble ikke mottatt forespørsler knyttet til verdisetting før oktober 2019.

Siste henvendelse knyttet til verdisetting kom 4. juni 2020 da OED ba om en oversikt med underlagsdokumentasjon for hva som var gjort mtp diskontering ved tidligere åpninger. I ODs svar av 18. juni 2020 blir det redegjort for at OD diskonterte verdiene i forbindelse med åpning av Barentshavet sørøst og det blir henvist til notatet av 8. mars 2013. Den 23. juni 2020 ba OED om ytterligere informasjon om status for notatet, og det ble igjen oversendt departementet.